



Planificación de evaluaciones de salud de
**Intervenciones públicas en
temas de vivienda y vecindarios**
Aprendizajes Latinoamericanos

Las intervenciones públicas en temas de vivienda y vecindarios pueden tener efectos importantes sobre la salud, pero todavía hay pocas pruebas de sus efectos. Las evaluaciones pueden ser muy útiles para aprender cómo diseñar esas intervenciones para maximizar sus beneficios para la salud y minimizar los efectos no deseados.

En esta nota se comparten algunas lecciones y se hacen algunas recomendaciones basadas en lo aprendido hasta ahora en cuanto a planificación de evaluaciones sólidas en el proyecto SALURBAL (Salud Urbana en América Latina).

Ideas Clave

- **Las intervenciones públicas en temas de vivienda y vecindario son estrategias importantes para mejorar la salud de los habitantes de las ciudades y reducir las inequidades**
- **Las evaluaciones de los efectos sobre la salud de las intervenciones públicas en temas de vivienda y vecindarios pueden proporcionar datos valiosos, demostrativos, que posteriormente servirán para guiar las decisiones de políticas futuras**
- **La cooperación entre las autoridades, los investigadores y las comunidades puede contribuir a que se diseñen e implementen evaluaciones efectivas y se facilite el aprendizaje en diversos ámbitos y entre ciudades**

Los legisladores nacionales y locales deben planificar y apoyar las evaluaciones de salud para generar información y datos que puedan guiar las decisiones futuras sobre intervenciones públicas

Posibles beneficios para la salud de las intervenciones públicas en temas de vivienda y vecindarios¹⁻⁶

Componentes de las intervenciones en temas de vivienda o vecindarios

Mejoras de la vivienda

- Renovaciones o ampliaciones
- Mejoras de pisos, ventanas, paredes, techos
- Aislamiento, control de temperatura y ruido
- Reducción de riesgos como mohos o plomo
- Control de vectores y plagas

Participación ciudadana

- Creación de organizaciones o foros de defensa comunitaria
- Participación en la toma de decisiones

Seguridad de la vivienda

- Legalización de la propiedad
- Casas prefabricadas
- Vivienda social
- Subsidios
- Financiamiento
- Subsidios para alquiler

Provisión de servicios

- Acceso a la atención de salud
- Asistencia social
- Formación profesional
- Escuelas, bibliotecas y programas educativos
- Instalaciones recreativas
- Microempresa y generación de ingresos
- Acceso a alimentos saludables mediante huertos urbanos o mercados

Mejoras del vecindario

- Conexiones a las redes de abastecimiento de agua o alcantarillado
- Conexión a la red de electricidad
- Mejora de las calles, áreas peatonales e iluminación
- Facilitación del acceso a un transporte público mejorado
- Creación y modernización de espacios públicos y parques
- Moderación y restricción del tráfico
- Eliminación de riesgos ambientales (preparaciones para inundaciones, recolección de basuras)
- Prevención de la violencia

Las intervenciones en temas de vivienda y vecindarios pueden mejorar la salud^{2,3,7-14}



Recomendaciones

Una planificación cuidadosa permite diseñar una evaluación de los efectos sobre la salud de una intervención en temas de vivienda o vecindarios que brinde toda la información posible sobre la eficacia de la intervención.

Pensar prospectivamente



- Planificar la evaluación al diseñar la intervención, para que puedan recopilarse datos antes de que comience la intervención y para que la implementación de todos los componentes de la intervención esté bien documentada
- Utilizar las evaluaciones como una herramienta para mejorar la formulación de políticas y recibir comentarios de la ciudadanía sobre lo que funciona y lo que no, incluidos los efectos no deseados

Construir alianzas y desarrollar cooperación



- Desarrollar alianzas y ámbitos de cooperación multisectorial con las partes y actores interesados, organizaciones comunitarias y grupos de la sociedad civil para involucrarlos en el diseño, implementación e interpretación de la evaluación
- Identificar socios de investigación que puedan contribuir al desarrollo de un diseño de evaluación sólido
- Mantener un diálogo continuo con las comunidades que se hallan en el entorno de la intervención o pueden obtener beneficios potenciales de las actividades evaluativas

Determinar las preguntas a responder



- Hacer predicciones específicas acerca de cómo podría verse afectada la salud por la intervención y cuánto tiempo puede tardar en notarse el cambio

Considerar el tipo de intervención



- Seleccionar un diseño de evaluación apropiado para el tipo de intervención y con datos al nivel apropiado (individuos, hogares o vecindarios)
- Considerar la realización de la evaluación por etapas, cuantificando los resultados esperados en cada etapa, para obtener datos sobre los efectos de la intervención a corto y largo plazo

Hacer uso de información de buena fuente y datos fiables



- Identificar las fuentes de datos ya existentes, por ejemplo censos, encuestas de hogares, certificados de defunción y registros hospitalarios, y considerar si pueden utilizarse para evaluar la intervención
- Evaluar la calidad de los datos y si puede medir y describir con precisión los resultados de salud y otras características de los hogares y vecindarios
- Planificar encuestas, observaciones y otras formas de recolección de datos si es necesario

Tener flexibilidad



- Reevaluar y modificar el diseño de la evaluación y la agenda de implementación si es necesario para tener en cuenta nuevas intervenciones, cambios externos que puedan darse u otras influencias

Evaluación de los efectos sobre la salud de las intervenciones en temas de vivienda o vecindarios: Proyectos SALURBAL

SALURBAL es un proyecto de investigación sobre la Salud Urbana en América Latina. El objetivo de SALURBAL es estudiar cómo los entornos urbanos y las políticas urbanas afectan a la salud de los residentes de las ciudades de las naciones latinoamericanas¹⁵. Actualmente SALURBAL está realizando evaluaciones en temas de vivienda o vecindarios en Brasil, Chile y Colombia.

Transformaciones urbanas y salud: La experiencia de TransMiCable || Bogotá, Colombia

TransMiCable es el teleférico más reciente de América Latina. Funciona en Ciudad Bolívar, en Bogotá, Colombia, desde diciembre de 2018. Ciudad Bolívar es una zona urbana periférica con altos índices de pobreza, violencia, vivienda informal y servicios de transporte informal. TransMiCable es parte de un proyecto más extenso de desarrollo urbano integrado.

Componentes del programa:

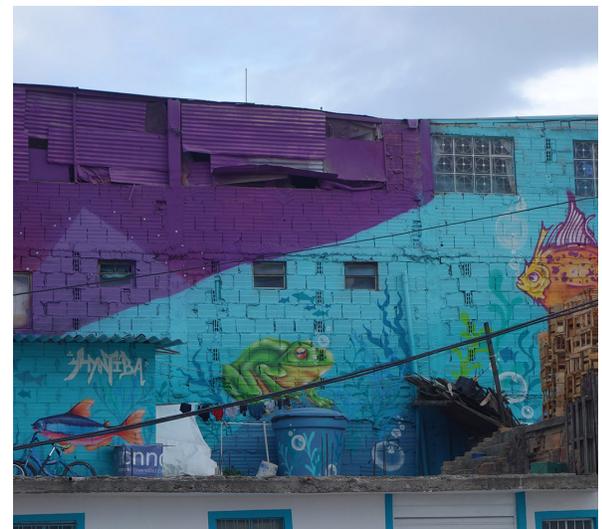
- sistema de teleférico
- instalaciones para actividades recreativas y culturales
- centros comunitarios
- mercados
- una oficina de turismo
- una oficina de servicios al ciudadano
- un proyecto centrado en mejoras de vivienda
- un proyecto para la reducción de peligros ambientales (derrumbes e inundaciones)



Investigadores de SALURBAL de la Universidad de los Andes están estudiando los efectos de la implementación de TransMiCable en la salud en aspectos tales como calidad de vida relacionada con la salud, enfermedades respiratorias y homicidios, así como en las conductas relacionadas con la salud, por ejemplo la actividad física. También se están estudiando los efectos sobre los factores ambientales y sociales probablemente relacionados con la salud, por ejemplo la contaminación atmosférica, la accesibilidad del transporte, las características del vecindario, condiciones de empleo, capital social y tiempo libre.

Antes de la implementación de TransMiCable, se encuestaron 2,062 residentes de Ciudad Bolívar, usuarios de TransMiCable, y de una localidad cercana para comparación (San Cristóbal).

Los investigadores utilizaron cuestionarios, dispositivos para medir la actividad física (acelerómetros) y aplicaciones móviles para obtener datos. Un año después se obtendrán datos similares. Los investigadores compararán los cambios de la salud y el comportamiento de los residentes en las dos áreas.



Para obtener más información sobre los estudios SALURBAL de evaluación de políticas y resultados preliminares, visite: www.lacurbanhealth.org

Evaluación de los efectos sobre la salud de las intervenciones en temas de vivienda o vecindarios: Proyectos SALURBAL

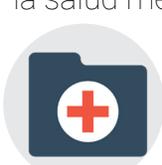
Medición de los efectos de las mejoras de vivienda y vecindarios en el bienestar y la salud

|| Santiago and Valparaíso, Chile

Desde 2018, el Programa de Regeneración de Conjuntos Habitacionales ha brindado mejoras a las comunidades de vivienda social. El programa incluye la renovación de viviendas existentes, la construcción de nuevas unidades y mejoras en los vecindarios. El programa es implementado por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile (MINVU).¹⁷

Componentes del programa:

- la renovación de viviendas existentes
- la construcción de nuevas unidades
- mejoras en los vecindarios



Investigadores de SALURBAL de la Pontificia Universidad Católica de Chile están estudiando los efectos de estas intervenciones sobre el estado general de salud, las enfermedades respiratorias y la salud mental.



Se están encuestando 1,000 hogares en dos vecindarios antes, durante y después de la intervención, durante un período de tres años, desde 2018 a 2021. Los investigadores encuestan a los residentes sobre su bienestar y salud y documentan las condiciones de los hogares y los espacios públicos. Los investigadores compararán los cambios observados en los hogares expuestos a la intervención con los cambios observados en hogares similares no expuestos a la intervención durante el mismo período.

Evaluación de la salud de Vila Viva || Belo Horizonte, Brasil

Desde 2018, el Programa de Regeneración de Conjuntos Habitacionales ha brindado mejoras a las comunidades de vivienda social.

Componentes del programa:

- mejoras de vivienda
- seguridad de la vivienda
- mejoras del vecindario,
- servicios sociales y de salud, otras instalaciones comunitarias y generación de ingresos



Investigadores de SALURBAL de la Universidad Federal de Minas Gerais están estudiando los efectos de las intervenciones en Vila Viva sobre las defunciones, las causas de muerte, las hospitalizaciones por ejemplo por

asma



violencia & lesiones



dengue



tuberculosis



Los investigadores están usando datos de registros de defunción y hospitalizaciones junto con datos de encuestas de hogares. En los datos de defunciones y hospitalización consta el vecindario en el que ocurrieron, lo que permite comparar los vecindarios de Vila Viva con vecindarios que no experimentaron ninguna intervención.



Referencias

1. Magalhães, F. ed. (2016). Slum upgrading and housing in Latin America Washington, D.C.: Inter-American Development Bank.
2. Corburn, J., & Sverdluk, A. (2017). Slum Upgrading and Health Equity. *Int J Environ Res Public Health*, 14(4). doi:10.3390/ijerph14040342
3. Turley, R. et al. (2013). Slum upgrading strategies involving physical environment and infrastructure interventions and their effects on health and socio-economic outcomes. *Cochrane Database of Systematic Reviews*(1). doi:10.1002/14651858.CD010067.pub2
4. McTarnaghan, S. M. et al. (2016). Literature Review of Housing in Latin America and the Caribbean. The Urban Institute.
5. Murray, C., & Clapham, D. (2015). Housing policies in Latin America: overview of the four largest economies. *International Journal of Housing Policy*, 15(3), 347-364. doi:10.1080/14616718.2015.1055090
6. Ward, P. M. D. V., M.M., & Jiménez Huerta, E. (2015). Housing policy in Latin American cities: a new generation of strategies and approaches for 2016 UN-Habitat III. Nueva York: Routledge
7. Cubbin, C. et al. (2008). Where We Live Matters for Our Health: Neighborhoods and Health. Robert Wood Johnson Foundation.
8. Duncan, D. T., & Kawachi, I. *Neighborhoods and Health*, 2a. ed. (2018). Nueva York, Oxford University Press.
9. Thomson, H. et al. (2009). The health impacts of housing improvement: a systematic review of intervention studies from 1887 to 2007. *American Journal of Public Health*, 99 (Suppl 3), S681-S692. doi:10.2105/AJPH.2008.143909
10. Jacobs, D. E. et al. (2010). A systematic review of housing interventions and health: introduction, methods, and summary findings. *J Public Health Manag Pract*, 16(5 Suppl), S5-10. doi:10.1097/PHH.0b013e3181e31d09
11. Galiani, S. et al. (2017). Shelter from the storm: Upgrading housing infrastructure in Latin American slums. *Journal of Urban Economics*, 98, 187-213. doi:https://doi.org/10.1016/j.jue.2016.11.001
12. de Salles Dias et al. (2019). Mortality from Homicides in Slums in the City of Belo Horizonte, Brazil: An Evaluation of the Impact of a Re-Urbanization Project. *Int J Environ Res Public Health*, 16(1). doi:10.3390/ijerph16010154
13. Gonzalez-Navarro, M. & Quintana-Domeque, C. (2016). Paving Streets for the Poor: Experimental Analysis of Infrastructure Effects. *The Review of Economics and Statistics*, 98(2), 254-267. doi:10.1162/REST_a_00553
14. McIntosh, C. et al. (2018). The Neighborhood Impacts of Local Infrastructure Investment: Evidence from Urban Mexico. *American Economic Journal: Applied Economics*, 10(3), 263-286.
15. Diez Roux, A. V. et al. A Novel International Partnership for Actionable Evidence on Urban Health in Latin America: LAC-Urban Health and SALURBAL. *Global Challenges*, 3(4), 1800013. doi:10.1002/gch2.201800013
16. Afonso, A. S. M., M.C.F. (2014). Programa Vila Viva: Intervenção estrutural em assentamentos precários. *Rev. Urbanização e Habitação*, 1, 31-36.
17. Ministerio de Vivienda y Urbanismo. (2018). Programa de Regeneración de Conjuntos Habitacionales. Obtenido de www.minvu.cl/opensite_20070308155730.aspx
18. Alcaldía Mayor de Bogotá. (2017). TransMiCable. Obtenido de www.bogota.gov.co/tag/transmicable

Los autores de esta nota son Adriana C. Lein¹, Andrea Cortínez O’Ryan², Katherine Indvik¹, Amélia A. de Lima Friche³, Lídia M. de Oliveira Morais³, Ana Ortigoza¹, Olga L. Sarmiento⁴, S. Claire Slesinski¹, Waleska Teixeira Caiaffa³, Alejandra Vives Vergara² y Ana Diez Roux¹.

Diseño: Sarah Greer¹

Traducción: José A. Tapia Granados⁵

1. *Escuela Dornsife de Salud Pública, Universidad Drexel, Filadelfia, EEUU.*
2. *Facultad de Medicina, La Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile.*
3. *Facultad de Medicina, Universidad Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, Brasil.*
4. *Facultad de Medicina, Universidad de Los Andes, Bogotá, Colombia.*
5. *Departamento de Políticas, Universidad Drexel, Filadelfia, EEUU.*



LAC-URBAN HEALTH
Urban Health Network for Latin America and the Caribbean



La Red de Salud Urbana para América Latina y el Caribe (LAC-Urban Health) busca promocionar la colaboración regional y multisectorial para generar datos sobre los determinantes de la salud urbana y la equidad en salud y para traducir esa información en políticas favorables a la salud en las ciudades de América Latina y el Caribe.



SALURBAL es una investigación quinquenal sobre la Salud Urbana en América Latina cuyo objetivo es estudiar cómo el ambiente urbano y las políticas urbanas afectan la salud de los residentes de las ciudades latinoamericanas. Los resultados de este proyecto servirán como referencia para informar futuras políticas e intervenciones para que las ciudades sean más saludables, equitativas y sostenibles en todo el mundo. SALURBAL es un proyecto financiado por el Wellcome Trust.

Más información sobre LAC-Urban Health y SALURBAL

www.lacurbanhealth.org

redes sociales: @lacurbanhealth  

lacurbanhealth@drexel.edu